

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ФОНД ОБЯЗАТЕЛЬНОГО МЕДИЦИНСКОГО СТРАХОВАНИЯ

ПИСЬМО
от 22 июля 2016 г. N 6619/26-2/и

Федеральный фонд обязательного медицинского страхования (далее - Федеральный фонд) в связи с поступающими вопросами по реализации Правил использования медицинскими организациями средств нормированного страхового запаса территориального фонда обязательного медицинского страхования для финансового обеспечения мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования (далее - мероприятия), утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 21.04.2016 N 332 (далее - Правила), сообщает.

1. По вопросам формирования плана мероприятий.

Пунктом 8 Правил установлена обязанность органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации, уполномоченного высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации (далее - уполномоченный орган), по утверждению и согласованию в установленном порядке плана мероприятий в срок, не превышающий 30 календарных дней со дня вступления в силу Правил (до 03.06.2016), а в последующем - ежеквартально, до 1-го числа первого месяца очередного квартала (на III квартал 2016 года - до 01.07.2016).

В соответствии с пунктом 3 Правил средства для финансового обеспечения мероприятий предоставляются территориальным фондом обязательного медицинского страхования (далее - территориальный фонд) медицинским организациям в пределах средств нормированного страхового запаса (далее - НСЗ), предусмотренных в бюджете территориального фонда на финансовое обеспечение мероприятий.

Пунктом 5 Порядка использования средств нормированного страхового запаса территориального фонда обязательного медицинского страхования, утвержденного приказом Федерального фонда от 01.12.2010 N 227, финансовое обеспечение мероприятий осуществляется в пределах средств НСЗ территориального фонда, сформированных в соответствии с частью 6.3 статьи 26 Федерального закона от 29.11.2010 N 326-ФЗ "Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации" (далее - Федеральный закон N 326-ФЗ).

Таким образом, объем необходимого финансирования мероприятий, установленный планом мероприятий, определяется исходя из фактического размера средств в составе НСЗ территориального фонда, сформированных на дату согласования и утверждения плана мероприятий, а использование средств на данные цели осуществляется территориальным фондом только после внесения изменений в закон о бюджете территориального фонда, устанавливающих в соответствии с частью 6.4 статьи 26 Федерального закона N 326-ФЗ размер НСЗ и цели его использования, в том числе на финансовое обеспечение мероприятий.

В соответствии с подпунктом "б" пункта 4 Правил уполномоченный орган утверждает критерии отбора медицинских организаций для включения в план мероприятий (далее - критерии отбора).

Устанавливаемые уполномоченным органом критерии отбора должны обеспечить возможность распределения медицинских организаций по признаку их соответствия указанным критериям отбора для последующего формирования перечня мероприятий, исходя из фактически сформированных в бюджете территориального фонда средств НСЗ. Указанные меры позволят создать равные условия включения в план мероприятий медицинских организаций вне зависимости от их ведомственной принадлежности и организационно-правовой формы.

Обращаем внимание, что план мероприятий утверждается ежеквартально нарастающим итогом. Таким образом, размер необходимого финансового обеспечения плана мероприятий по итогам текущего финансового года должен быть установлен в пределах фактически сформированных средств НСЗ территориального фонда.

2. По вопросам финансового обеспечения контрактов, заключаемых в целях реализации мероприятий.

Основанием для заключения контрактов является наличие утвержденного с применением критериев отбора плана мероприятий.

Таким образом, финансовое обеспечение мероприятий за счет средств НСЗ территориального фонда по контрактам, заключенным до даты вступления в силу Правил и утверждения плана мероприятий неправомерно.

Исходя из норм, установленных статьями 34 и 42 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее - Закон N 44-ФЗ), контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки, в котором должна содержаться информация, в том числе об источнике его финансового обеспечения.

Медицинские организации ведут отдельный учет по операциям со средствами обязательного медицинского страхования (часть 6 статьи 15 Федерального закона N 326-ФЗ), в том числе со средствами для финансового обеспечения мероприятий (пункт 11 Правил).

Таким образом, финансовое обеспечение договоров (контрактов), заключенных в целях реализации мероприятий, из нескольких источников считаем возможным в случае установления в указанных договорах (контрактах) размеров финансового обеспечения по каждому источнику с последующим осуществлением отдельного аналитического учета средств, полученных из НСЗ территориального фонда, средств обязательного медицинского страхования, полученных на оплату медицинской помощи (при соблюдении норм части 7 статьи 35 Федерального закона N 326-ФЗ) и иных источников финансового обеспечения договоров (контрактов).

Учитывая изложенное, в субъектах Российской Федерации необходимо принять следующие меры:

1. Привести бюджеты территориальных фондов в соответствие с Федеральным законом N 326-ФЗ в части финансового обеспечения мероприятий.
2. Установить критерии отбора, обеспечивающие равные условия для всех медицинских организаций.
3. При утверждении плана мероприятий обеспечить:
 - соответствие размера его финансирования размеру фактически сформированных в составе НСЗ территориального фонда средств на финансовое обеспечение мероприятий;
 - соблюдение сроков, установленных пунктом 8 Правил;
 - формирование плана мероприятий нарастающим итогом.
4. Обеспечить соблюдение требований Федерального закона N 44-ФЗ и Правил при заключении контрактов в целях реализации мероприятий.

Председатель
Н.Н.СТАДЧЕНКО